

8 июня 2017 года

**О проведении научного семинара  
«Механизм распределения и перераспределения средств от  
таможенной пошлины между бюджетами государств-членов ЕАЭС»**

*Докладчик:* Трошкина Т.Н., к.ю.н., к.э.н., доцент кафедры финансового, налогового и таможенного права Национального университета «Высшая школа экономики»

*Доклад подготовлен Т.Н. Трошкиной в ходе проведения исследования (№17-01-0022) в рамках Программы «Научный фонд Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ)» в 2017 – 2018 г.г. и с использованием средств субсидии на государственную поддержку ведущих университетов Российской Федерации в целях повышения их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров, выделенной НИУ ВШЭ.*

В выступлении был представлен механизм распределения и перераспределения средств от таможенной пошлины между бюджетами государств-членов ЕАЭС.

Была проанализирована правовая база регулирования по данному вопросу, так были прокомментированы нормативные документы межправительственного уровня (Договор о Евразийском экономическом союзе от 29.05. 2014 г.) и национального законодательства (Бюджетный кодекс Российской Федерации).

Прокомментированы положения по рассматриваемому вопросу в Договоре о Евразийском экономическом союзе относительно отчетности о зачислении и распределении сумм ввозных таможенных пошлин.

Проанализирован порядок исполнения Федеральным казначейством положений Приложения №5 «Протокол о порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисление в доход бюджетов государств-членов», утвержденный приказом Федерального казначейства от 25.12.2014 г. №320.

Сформулирована и обсуждена схема учета, распределения и зачисления на отдельном счете и учет на единых счетах бюджетов государств-членов ЕАЭС.

Рассмотрены полномочия Межрегионального операционного управления Федерального казначейства по осуществлению учета и распределения таможенных платежей и охарактеризован механизм их зачисления на отдельный счет открытый ему в банке.

Представлен анализ изменения функций Межрегионального операционного управления Федерального казначейств по исполнению Договора о ЕАЭС 9с 2013 по 2017 года).

Охарактеризованы мероприятия, реализованные Межрегиональным операционным управлением Федерального казначейства в целях

совершенствования взаимодействия с ФТС России 9 рассмотрен временной промежуток: с 2013 года).

Представлен график изменения нормативов распределения сумм ввозных таможенных пошлин по бюджетам государств-членов ЕАЭС (сравнение проводилось информации до 2015 года и с 2015 по 2017 года): указано, что в бюджет Российской Федерации до 2015 года распределялось 87,97%, а в 2017 году – 85, 265%. Показана и проанализирована динамика изменений в распределении по бюджетам государств-членов ЕАЭС.

Проанализированы нормы приказа Федерального казначейства от 27.10.2016 г. №401 «Об осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета Федеральным казначейством и бюджетных полномочий администратор федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства и Федеральным казенным учреждением «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России».

Указаны результаты деятельности Интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли, такие как применение электронного декларирования, возможность уплаты таможенных платежей в режиме реального времени.

Сделан вывод о том, что на современном этапе развития интегрированная система представляет собой комплекс: территориально распределенных государственных информационных ресурсов и информационных систем уполномоченных органов, информационных ресурсов и информационных систем Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК).

Уполномоченными органами по созданию упомянутых национальных сегментов являются: Аппарат Правительства Республики Армения; Министерство связи и информатизации Республики Беларусь; Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан; Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. Обращено внимание, что до сих пор нет информации на официальном сайте ЕЭК о таком органе в Кыргызской Республике.

Работа интегрированной системы направлена, прежде всего, на сокращение экономических и административных барьеров и роста товарооборота между государствами-членами. Происходит это путем обеспечения эффективного регулирования внешней и взаимной торговли с использованием информационных телекоммуникационных технологий при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС. Деятельность по созданию, обеспечению функционирования и развитию интегрированной системы осуществляются на основании планов, разрабатываемых во взаимодействии с уполномоченными органами и утверждаемых Советом ЕЭК. Так, выделено двадцать приоритетных направлений на 2017 – 2018 года, в том числе, таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин, информационное взаимодействие национальных

механизмов «единого окна» в системе регулирования внешнеэкономической деятельности.

Необходимость перечислять средства и распределять их между государствами ЕАЭС подтверждают значимость работы над совершенствованием механизма, отвечающего требованиям прозрачности их движения, а также применение в его рамках конструкций, позволяющих выполнять это оперативно. При разработке более совершенных методик следует учитывать опыт других интеграционных объединений, состояние экономик государств-членов ЕАЭС, но все это не даст полноценного результата без совершенствования правового регулирования вопросов по расширению функции информирования участников внешнеэкономической деятельности (далее – участники ВЭД) о таможенных платежах. И анализ данных за 2105 г. из государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» позволяет говорить о том, что в Российской Федерации доходы от внешнеэкономической деятельности составляют основную часть неналоговых доходов (24,12 % из 35,2 %) – 3 295,26 млрд. руб., что показывает успешную реализацию механизма зачисления и распределения таможенных платежей.

---